

ПРОТОКОЛ
заседания общественно-консультативного совета
по развитию предпринимательства при Министерстве по
чрезвычайным ситуациям

(заочное голосование)

4 августа 2021 г.

№ 06-2021

г. Минск

Представили
опросные листы
(19 членов)

Андрееенко В.М., Бородуля В.А.,
Гайшун И.В., Гончарова А.В., Гресько А.М.,
Игамбердиев А.А., Калачинский О.С.,
Клобук А.Г., Кудряшов А.Н., Кучко А.П.,
Макушинский В.Г., Нацевский С.А.,
Пармон А.И., Сивчак В.Д., Скачко А.Г.,
Турчин Д.Н., Трифонов Н.Ю., Шумай С.М.,
Ярец А.А.

Не представили
опросные листы
(6 членов)

Гаркуша Н.Л., Звягин А.С., Корниенко В.В.,
Поконечный П.Л., Хлобукин И.К.,
Шикуть А.А.

Срок представления опросных листов – 23 июля 2021 г.

Голосование считается состоявшимся.

РАССМОТРЕЛИ:

Проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об обеспечении пожарной безопасности».

Член совета Пармон А.И. проголосовал против одобрения проекта. Указан ряд замечаний по проекту (особое мнение прилагается).

Позиция разработчика (НИИ ПБиЧС):

1. Обоснование необходимости принятия проекта постановления будет доработано с учетом высказанных предложений.

2. Приняты следующие предложения:

2.1. Пункт 6 Инструкции о порядке подготовки работников по вопросам пожарной безопасности и проверки их знаний в данной сфере (далее – Инструкция) доработан в части проведения противопожарных инструктажей с руководителями субъектов хозяйствования и работниками, выполняющими дистанционную работу. Указанный пункт дополнен частями следующего содержания:

«С руководителем субъекта хозяйствования противопожарные инструктажи допускается не проводить.

С работниками, выполняющими дистанционную работу (вне места нахождения нанимателя), первичный и повторный противопожарные инструктажи не проводятся.».

2.2. Из пункта 18 Инструкции исключены требования к планам-конспектам.

Пункт 18 оставлен в редакции действующей Инструкции, утвержденной постановлением МЧС от 22 мая 2018 г. № 36.

2.3. Внесены изменения в часть первую пункта 19 Инструкции в части того, что решение о включении в состав комиссии по проверке знаний работников субъекта хозяйствования, направившего на подготовку, принимает субъект хозяйствования, который направил работника на подготовку. В этой связи последнее предложение части первой пункта 19 изложено в следующей редакции: «В состав комиссии включаются: работник (работники) юридического лица (его структурного подразделения), проводивший (проводившие) подготовку; представитель субъекта хозяйствования, работники которого проходили подготовку (принимает участие по решению субъекта хозяйствования, направившего на подготовку).».

2.4. Из пункта 10 Инструкции о порядке проверки состояния наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения исключены требования к определению водоотдачи внутреннего противопожарного водопровода для целей пожаротушения. Соответственно исключен пункт 11 Инструкции и внесены изменения в форму Акта оценки готовности к применению пожарных кранов.

Пункт 10 Инструкции изложен в следующей редакции:

«Оценка готовности к применению пожарных кранов проводится не реже одного раза в год для проверки их работоспособности и включает в себя:

проверку наличия пожарных кранов согласно проекту, схеме противопожарного водоснабжения;

проверку обеспечения доступа к пожарным кранам и их применению;

визуальный осмотр на предмет наличия и целостности пожарного шкафа (кассеты-катушки, кассеты-корзины при наличии), наличие и состояние размещенных в нем (в ней) пожарного рукава, ствола, соединительных головок, запорной арматуры, возможность их соединения в рукавную линию;

проверку работоспособности пожарных кранов пуском воды.».

3. Не принято предложение по пункту 17 Инструкции о порядке подготовки работников по вопросам пожарной безопасности и проверки их знаний в данной сфере в части возможности включения дистанционной подготовки.

Справочно:

Проведение подготовки работников по программе ПТМ дистанционно нецелесообразно в виду того, что программой предусмотрено проведение не только теоретических, но и практических занятий.

РЕШИЛИ:

Одобрить проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об обеспечении пожарной безопасности» с учетом его доработки.

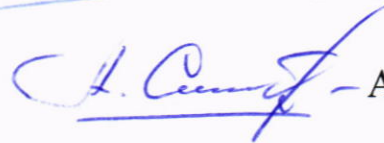
Итоги голосования: «За» – 18. «Против» – 1. «Воздержался» – 0.

Председательствующий



А.В.Долголевец

Секретарь совета



А.Г.Скачко

Особое мнение

При обосновании необходимости принятия проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об обеспечении пожарной безопасности» целью подготовки проекта заявлены систематизация, повышение доступности и простоты применения субъектами хозяйствования требований пожарной безопасности, при этом не приведено подтверждение в чем заключается упрощение применения требований пожарной безопасности.

Не представлены результаты анализа актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения не проводился, не смотря на процессы гармонизации законодательства в рамках Евразийского экономического союза.

Не представлены результаты анализа исследований, публикаций, обращений, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

В результате прогноза предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта, а также оценки регулирующего воздействия заявлено, что подготовка проекта постановления соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, а также целям их устойчивого развития, при этом не указано каким конкретно целям и каких результатов планируется достичь.

Заявлено, что после принятия проекта постановления не предполагается введение дополнительных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, обуславливающих возникновение необоснованных расходов из республиканского бюджета. Принятие проекта постановления не повлечет изменения величины доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита бюджетов. Однако, по тексту встречаются дополнительные, отличные от ныне действующих,

требования (например, нормы оснащения объектов первичными средствами пожаротушения, место размещения плана эвакуации - у выходов на лестничные клетки и у выходов наружу и др.)

П. 6 инструкции о порядке подготовки работников по вопросам пожарной безопасности и проверки их знаний в данной сфере предполагает проведение с руководителем субъекта хозяйствования вводный и первичный противопожарные инструктажи, при этом не понятно кто, как это будет делать, какие последствия в случае непрохождения проверки знаний по результатам инструктажа.

Не раскрыт порядок проведения противопожарных инструктажей работников, выполняющих работу дистанционно в соответствии со статьей 307-1 ТК РБ.

П. 17 инструкции о порядке подготовки работников по вопросам пожарной безопасности и проверки их знаний в данной сфере предполагает запрет на проведение подготовки ПТМ в дистанционной форме игнорируя современные мировые тенденции в развитии технологий обучения, сложную эпидемиологическую обстановку (например, в УГЗ МЧС можно свободно пройти повышение квалификации по направлению Обеспечение пожарной безопасности на объектах Республики Беларусь с получением свидетельства о повышении квалификации установленного государственного образца в дистанционном формате). На сегодняшний день теоретическую часть программ более качественно и эффективно можно реализовать с помощью информационно-компьютерных технологий и методов дистанционного обучения.

П. 18 инструкции о порядке подготовки работников по вопросам пожарной безопасности и проверки их знаний в данной сфере предполагает проведение подготовки по программе ПТМ по планам-конспектам, утвержденным руководителем юридического лица, однако не приведены понятие, требования к содержанию и разработке такого плана-конспекта, а также обоснование необходимости, цели и ожидаемых результатов от введения нового требования.

С учетом практики предлагаем исключить из п. 19 инструкции о порядке подготовки работников по вопросам пожарной безопасности и проверки их знаний в данной сфере требование об обязательном включении в состав комиссии по проверке знаний работников субъекта хозяйствования, направившего на подготовку.

Инструкция о порядке проверки состояния наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения не дает ответа на вопрос кто и при каких условиях может проводить такие проверки.

П. 10 инструкции о порядке проверки состояния наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения предполагает определение водоотдачи внутреннего противопожарного водопровода (в отличие от ныне действующей редакции), однако обоснования, целей и ожидаемых результатов от введения такого требования не представлено, кроме того данное мероприятие повлечет собой дополнительные затраты, оценка эффективности которых в рамках разработки проекта также не представлена.

С учетом выше изложенного проект постановления следует отклонить.

Член Совета



(подпись)

А.И. Пармон
(инициалы, фамилия)